

## 第 5 章 统计制度设置

### 主题摘要

中国统计走过了漫长的道路：从中央计划经济下的单纯汇报制度到为服务于政府及广大公众用户的机制，并日益依赖于调查和现代统计手段，但它仍然面临众多挑战。近年来，数位中外专家反复著文置疑中国经济统计汇编的质量，尤其是国内生产总值（GDP）增长的真实数据等。对数据质量的怀疑不可避免地引发对中国统计机构、中国的统计方式及数据汇编的质问。

干扰统计数据产生的治理焦点问题中，一部分是在这个政策环境下特有的，而大多数问题亦可见于其他政策区域。本章节所讨论的统计的问题在于，历史原因造成的经各部汇报数据的方式限制了所采集数据的范围，也限制了国家统计局理应对统计部署和数据质量进行的管理。其次，中央和地方统计机关内仍存在着错综复杂的关系。经常的情况是，地方统计机关与当地的关系较之与国家统计局的关系更为紧密，此环境不利于产生高质量的统计资料。国家统计局和地方统计机关间更有效力的业务领导机制和各级行政部门对统计执法的加强，应可帮助改善此问题。第三点，针对侵害统计法的行为，有必要建立投诉的有效渠道。第四点，尽管对从企业汇报方式向统计调查方式的转变具有积极性，但改革行动迟缓。

焦点还涉及透明度问题。应加大力度增加数据采集方式的透明度，

并普遍改进统计方法。广大的用户不仅需要接触到统计方式和原始材料的信息，也应能接触到统计数据，譬如通过界面友好便捷的网站提供最新的统计结果。并且，应制订明晰条例，规定哪类数据对公众免费以及个人可向国家统计局购买哪类数据。收费期待透明度，至少需规范收费标准。

归根结底，对向用户开放统计系统备受期待的问题有所认识，只不过是一个开端。进一步要关注的是，统计系统不应单单反映政府的优先需求。诚然，对于宏观经济决策来说，统计是一个重要工具，但同时它也为个人决定提供基本依据。而中国向市场经济的转型更决定了统计的重要性。无论在地方社群，在传媒还是在政府工作中，富有成效的讨论和决策都需要全面综合的、真实可信的、易于理解的数据信息。